

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΑ ΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Α

Της υπ' αριθ. **193/23-8-2012** συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολουμένων

Αθήνα, σήμερα **23 Αυγούστου 2012**, ημέρα Πέμπτη και ώρα **15.00**, συνήλθε το Διοικητικό Συμβούλιο του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολουμένων, σε συνεδρίαση στα Γραφεία των Ενιαίων Υπηρεσιών του ΕΤΑΑ (Μάρνη 22)

Στην ανωτέρω συνεδρίαση, παραστάθηκαν οι ακόλουθοι:

ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΖΑΦΕΙΡΟΠΟΥΛΟΣ ΑΡΓΥΡΙΟΣ,

Μ Ε Λ Η:

ΓΑΜΒΡΙΛΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ, Πρόεδρος της ΔΕ Μηχανικών ως Αντιπρόεδρος Α',
ΠΙΝΗΣ ΣΤΑΜΑΤΙΟΣ, Αναπληρωτής Πρόεδρος της ΔΕ Υγειονομικών ως Αντιπρόεδρος Β',
ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ, Κυβερνητικός Επιτροπος,
ΔΕΣΠΟΣ ΖΗΣΗΣ, Ειδικός Επιστήμονας για τα οικονομικά,
ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΣ, Μέλος της Διοικούσας Επιτροπής Μηχανικών και ΕΔΕ,
ΚΑΤΣΙΚΗΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ, Μέλος της Διοικούσας Επιτροπής Υγειονομικών,
ΣΤΑΣΙΝΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, Εκπρόσωπος των ασφαλισμένων του ενταχθέντος ΤΣΜΕΔΕ,
ΒΑΒΕΤΣΗΣ ΗΛΙΑΣ, Προϊστάμενος Τμήματος της Γ.Γ.Κ.Α.,
ΚΟΥΡΕΜΠΑΝΑ ΣΟΦΙΑ, Προϊσταμένη Τμήματος της Γ.Γ.Κ.Α.,
ΛΥΜΠΕΡΑΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ, Αναπληρωτής Εκπρόσωπος των υπαλλήλων του ΕΤΑΑ.

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ Δ.Σ.

ΒΛΑΝΤΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΕΙΣΗΓΗΤΕΣ: **Τερζή Μαρία**, Γενική Δ/ντρια Διοικητικής Υποστήριξης, **Δραγούτα Ιωάννα**, Δ/ντρια Διοικητικού, **Ρηγάτος Θεοφάνης**, Δ/ντής Υγειονομικού, **Καραγιαννάκης Κων/νος**, Δ/ντής Οικονομικών Υπηρεσιών, **Κούρκουλος Κων/νος**, Δ/ντής Οικονομικών ΤΑΝ, **Οικονόμου Αρετή**, Δ/ντρια Συντάξεων και Ασφάλισης ΤΣΜΕΔΕ, **Καραγεώργου Κλεοπάτρα**, Δ/ντρια Εισφορών ΤΣΜΕΔΕ, **Παναγοπούλου-Πανοπούλου Ιωάννα**, Δικηγόρος Δ/νσης Νομικών Υποθέσεων.

Στην παραπάνω συνεδρίαση δεν παραστάθηκαν αν και κλήθηκαν νομίμως τα τακτικά μέλη: **ΒΑΣΙΑΔΗΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ**, Πρόεδρος της ΔΕ Υγειονομικών ως Αντιπρόεδρος Β', (αντί αυτού παραστάθηκε ο νόμιμος αναπληρωτής του), **ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ**, Πρόεδρος της ΔΕ Νομικών ως Αντιπρόεδρος Γ', **ΜΙΧΑΗΛΙΔΗ-ΚΟΚΚΑΛΙΑΡΗ ΠΑΝΑΓΙΩΤΑ**, Μέλος της Διοικούσας Επιτροπής Νομικών, **ΧΑΣΑΠΗΣ ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ**, Εκπρόσωπος των ασφαλισμένων του ενταχθέντος ΤΣΑΥ, **ΚΑΡΑΠΑΝΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ**, Εκπρόσωπος των συνταξιούχων, (δεν παραστάθηκαν ούτε οι νόμιμοι αναπληρωτές τους). Αφού το Διοικητικό Συμβούλιο, βρέθηκε σε νόμιμη σύνθεση και απαρτία, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, σε συνδυασμό με τις υπ'αριθ. Φ 10060/24750/1952/29.9.2008 και 10060/26718/1643/28.12.2011) αποφάσεις της Υπουργού Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας και του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση.

Το μέλος του ΔΣ κ. **Λυμπεράς Χαράλαμπος** παρών ήταν στα θέματα 4 και 16.

Θέμα 16°

Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 44 του Ν. 3986/11

Η Διευθύντρια Εισφορών του ΤΣΜΕΔΕ κ. Κλεοπάτρα Καραγεώργου, η Διευθύντρια Συντάξεων και Ασφάλισης του ΤΣΜΕΔΕ κ. Αρετή Οικονόμου και η Δικηγόρος της Δ/σης Νομικών Υποθέσεων κ. Παναγοπούλου-Πανοπούλου Ιωάννα εισάγουν στο Διοικητικό Συμβούλιο το θέμα: **Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 44 του Ν. 3986/11** και εκθέτουν την κάτωθι εισήγηση:

«Στις αποφάσεις 82/συν.198/06.02.2012 & 448/συν.219/25.06.2012 της Δ.Ε. του ΤΣΜΕΔΕ και στις αποφάσεις συν. 169/16.02.2012 & συν.189/12.07.2012 του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. διατυπώνεται διαφορετική ερμηνευτική άποψη μεταξύ της Νομικής Υπηρεσίας του Ταμείου και των υπηρεσιών του Υπουργείου ως προς τις θεσπιζόμενες με το άρθρο 44 του Ν. 3986/11 διατάξεις και το πεδίο εφαρμογής τους.

α) ως προς την κατάταξη των «νέων» ασφαλισμένων σε ασφαλιστικές κατηγορίες σε όλους τους κλάδους ασφάλισης οι οποίοι έχουν και μισθωτή δραστηριότητα(παρ. 15 του αρ.44 του Ν.3986/11).

Η άποψη του Υπουργείου όπως έχει εκφραστεί στο με αρ. πρωτ. Φ80000/24872/883/05.12.2011 είναι ότι για την υπαγωγή των από 01/01/1993 ασφαλισμένων σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία στο κλάδο Κύριας Ασφάλισης μετά την πάροδο τριετίας, λαμβάνεται υπόψη όλος ο χρόνος ασφάλισής τους στο Ε.Τ.Α.Α. - ΤΣΜΕΔΕ (ελεύθερου επαγγελματία ή μισθωτού).

Η άποψη της Νομικής Υπηρεσίας είναι ότι η παρ. 15 του αρ. 44 του Ν.3986/11 είναι σαφές ότι αφορά μόνο στους ελεύθερους επαγγελματίες και όχι στους μισθωτούς. Κατά συνέπεια τυχόν ενδιάμεσα διανυθείς χρόνος σε μισθωτή απασχόληση δε συνυπολογίζεται για την εφαρμογή της διάταξης και την με βάση αυτή μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία ελεύθερου επαγγελματία.

β) ως προς την κατάταξη των «νέων» ασφαλισμένων στην Ειδική Προσαύξηση (παρ.15γ του αρ. 44 του Ν. 3986/11).

Η άποψη του Υπουργείου είναι ότι η υποχρεωτική υπαγωγή των από 01/01/1993 ασφαλισμένων σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία ανά τριετία, αφορά και στην Ειδική Προσαύξηση. Η εν λόγω ρύθμιση εφαρμόζεται παράλληλα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 4 του Ν.3518/2006, και συνεπώς από 01/07/2011 ο υπολογισμός της εισφοράς για την Ειδική Προσαύξηση γίνεται επί του ποσού της ασφαλιστικής κατηγορίας στην οποία εντάσσεται ο ασφαλισμένος βάσει του χρόνου ασφάλισης.

Η άποψη της Νομικής Υπηρεσίας είναι ότι σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 4 του Ν.3518/2006, η διάταξη του άρθρου 44 όπως είναι διατυπωμένη δεν μπορεί να εφαρμοστεί στην Ειδική Προσαύξηση και τούτο καθόσον δεν υπάρχουν για τον υπολογισμό της εν λόγω εισφοράς ασφαλιστικές κατηγορίες. Το ποσό των καταβαλλομένων εισφορών καθορίζεται απολύτως συγκεκριμένα για όλους τους ασφαλισμένους (μισθωτούς και ελεύθερους επαγγελματίες) και παρέχεται η δυνατότητα μετά την πάροδο πενταετίας από την έναρξη ισχύος του Ν.3518/2006 με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας μετά από αναλογιστική μελέτη το καθοριζόμενο με την ως άνω διάταξη ποσοστό εισφοράς να αναπροσαρμόζεται σταδιακά (από 12% του ποσού της 1^{ης} ασφαλιστικής κατηγορίας του Ν. 2084/92 και του ΠΔ 124/93 που είναι σήμερα και μέχρι 20%). Ως εκ τούτου η διάταξη αυτή που είναι σε ισχύ δεν επιτρέπει την (κατά την άποψη του Υπουργείου) υπαγωγή των ασφαλισμένων σε άλλη ασφαλιστική κατηγορία.

Ιδιαίτερα η Νομική Υπηρεσία επισημαίνει ότι:

Η αναφορά της πρώτης ασφαλιστικής κατηγορίας στον νόμο δεν εισάγει τον θεσμό της ασφαλιστικής κατηγορίας στην Ειδική Προσαύξηση. Κάτι τέτοιο δεν συμβιβάζεται άλλωστε με την ιδιότητα των μισθωτών και των παλαιών ασφαλισμένων που ναι μεν μετέχουν της Ειδικής Προσαύξησης, αλλά δεν μπορούν να υπαχθούν σε ασφαλιστικές κατηγορίες του ΠΔ 124/93. Η αναφορά της πρώτης ασφαλιστικής κατηγορίας στον νόμο γίνεται μόνο για λόγους μαθηματικού προσδιορισμού κάλυψης της πληθωριστικής αξίας, η δε αύξηση της εισφοράς για την Ειδική Προσαύξηση επιτυγχάνεται ενιαία για όλες τις κατηγορίες των ασφαλισμένων με τον διαφορετικό τρόπο και διαδικασία που προβλέπεται στον Ν.3518/06. Επίσης επισημαίνεται ότι η Ειδική Προσαύξηση δεν διαθέτει ακόμα και για τους νέους ασφαλισμένους ασφαλιστικές κατηγορίες, καθόσον κάτι τέτοιο είναι αδύνατο λόγω των προσώπων που υπάγονται σε αυτήν, αλλά κυρίως λόγω της ίδιας της φύσης και του χαρακτήρα της. Οι ασφαλιστικές κατηγορίες του ΠΔ 124/93 είναι ασύμβατες με αυτήν εξ αιτίας της διάπλασης και διάρθρωσης της Ειδικής Προσαύξησης από τον ίδιο τον νόμο. Και φυσικά δεν είναι λογικό να αυξάνεται η εισφορά της Ειδικής Προσαύξησης με δύο τρόπους ταυτόχρονα με αυτόν του Ν. 3518/2006 και τους αρ. 44 του Ν. 3986/11.

Με το άρ.8 του Ν.3518/2006 δεν προβλέπονται ασφαλιστικές κατηγορίες για την Ειδική Προσαύξηση αλλά καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού του ύψους της παροχής που θα λαμβάνουν οι ασφαλισμένοι από την Ειδική Προσαύξηση ως συνταξιούχοι. Το ποσό της Ειδικής Προσαύξησης προσδιορίζεται στην παρ. 2^α με βάση τον εκεί μαθηματικό τύπο με ενιαίο τρόπο για όλες τις κατηγορίες των ασφαλισμένων, η δε παροχή που θα λάβουν όλες οι κατηγορίες των ασφαλισμένων του ΤΣΜΕΔΕ που υπάγονται στην Ειδική Προσαύξηση είναι ανεξάρτητη από το ύψος των εισφορών που κατέβαλαν αλλά και από την ασφαλιστική κατηγορία στην οποία εντάσσονται (για όσους από αυτούς προβλέπονται ασφαλιστικές κατηγορίες στο νόμο).

Αναγκαίο είναι να υπομνησθεί ότι όλες οι άνω διατάξεις δεν ταυτίζονται με το ρυθμιστικό πεδίο της διάταξης του αρ. 44 του Ν. 3986/11 και ιδίως με την παρ. 15 εδ. Γ, δεν καταργούνται από τον νόμο αυτόν ρητά ή σιωπηρώς ή κατ'ερμηνείαν αλλά εξακολουθούν να ισχύουν παράλληλα, όπως άλλωστε διευκρινίζει και η ίδια η εγκύκλιος του Υπουργείου.

Κατά συνέπεια και με βάση όλα όσα αναφέρθηκαν προκύπτει αβίαστα ότι υφίσταται σοβαρό πρόβλημα εφαρμογής της διάταξης του εδ. γ' παρ. 15 του αρ.44 του Ν. 3986/11 για την Ειδική Προσαύξηση, για την επίλυση του οποίου φρονούμε πως απαιτείται ιδιαίτερη νομοθετική παρέμβαση δια τυπικού νόμου, στην σύνταξη του οποίου θα πρέπει να ληφθούν υπόψη όλα τα παραπάνω.

Επισημαίνεται ότι στην αιτιολογική έκθεση του Ν. 3986/11 αναφέρεται:

«Στις παρ. 14,15 και 16 προβλέπονται ρυθμίσεις για τους νέους δηλαδή ασφαλισμένους από 01/01/1993 και μετά στο ΕΤΑΑ, στους Τομείς ΤΣΜΕΔΕ, ΤΣΑΥ ΤΑΝ, έτσι ώστε ανά 3 χρόνια να εντάσσονται υποχρεωτικά στην αμέσως επόμενη ασφαλιστική κατηγορία, προκειμένου **να υπάρχει αντιστοίχιση στο ύψος των ποσών των ασφαλιστικών εισφορών, που καταβάλλονται με τα χορηγούμενα ποσά σύνταξης**. Με τον τρόπο αυτό, επιτυγχάνεται περισσότερο ανταποδοτικό και δικαιότερο συνταξιοδοτικό καθεστώς.

Προς το σκοπό αυτό, δηλαδή στη δικαιότερη ανταποδοτική σχέση εισφορών-παροχών προβλέπεται και αντίστοιχη ρύθμιση (παρ.13) για τους παλαιούς ασφαλισμένους δηλ. τους ασφαλισμένους πριν την 01/01/1993 στους ανωτέρω Τομείς.

Τέλος, με υπουργική απόφαση μετά από πρόταση των Δ.Σ. και γνώμη του Σ.Κ.Α. θα ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την υλοποίηση των ανωτέρω».

Σε περίπτωση υποχρεωτικής μετάταξης των «νέων» ασφαλισμένων στην Ειδική Προσαύξηση στις προβλεπόμενες ασφαλιστικές κατηγορίες, είναι προφανές ότι υπάρχει αναντιστοιχία μεταξύ καταβολής εισφοράς και ύψους παροχής η οποία είναι σε αντίθεση με το κείμενο της αιτιολογικής έκθεσης.

Επισημαίνεται ότι η κατάταξη σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία όσον αφορά την Ειδική Προσαύξηση σύμφωνα με το υπ. αρ. Φ10043/5503/167/17.07.2012 έγγραφο της Δ/σης Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων του εποπτεύοντος Υπουργείου, αφορά και τους εμπίσθους ασφαλισμένους παρά το ότι δεν προκύπτει από την διατύπωση του νόμου και σε αντίθεση με τα όσα ορίζονται από το νόμο για την Κύρια Σύνταξη (αφορά όσους είναι Ελεύθεροι Επαγγελματίες.

γ) ως προς το θέμα της εισφοράς που θα αποδίδεται στον ΟΑΕΔ για τον Ειδικό Λογαριασμό Ανεργίας υπέρ των αυτοτελώς και ανεξαρτήτως απασχολούμενων (παρ.2 του αρ. 44 του Ν. 3986/11).

Το Ταμείο μας ασφαλίζει ιδιότητα και όχι την πραγματική άσκηση του επαγγέλματος με άλλα λόγια, **όταν κανείς αποκτά την ιδιότητα του μηχανικού και εγγράφεται στο ΤΕΕ, ασφαλίζεται υποχρεωτικά στο ΤΣΜΕΔΕ και παραμένει υποχρεωτικά σε αυτό ασφαλισμένος για όσο διάστημα έχει την ιδιότητα του μηχανικού.**

Στο Νόμο δεν υπάρχει η έννοια του ανέργου μηχανικού, ούτε κριτήρια εισοδηματικά ή άλλα από τα οποία προσδιορίζεται ποιος μηχανικός είναι άνεργος ή μη.

Με βάση τα παραπάνω, ασφαλιστικά ο μηχανικός δεν υπάγεται ποτέ στην κατηγορία του ανέργου καθόσον, ακόμα και όντας μισθωτός και έχοντας απολέσει την θέση εξαρτημένης εργασίας του, αυτομάτως αντιμετωπίζεται ασφαλιστικά ως ελεύθερος επαγγελματίας, ενώ όντας ελεύθερος επαγγελματίας ακόμα και αν πραγματικά δεν ασκεί το επάγγελμα δεν υφίσταται γι' αυτόν κατάσταση ανεργίας.

Σημειώνεται ότι με το άρθρο 1 του Ν.3518/06 συστάθηκε κλάδος Ειδικών Παροχών στο ΤΣΜΕΔΕ με στόχο να καλύπτει κατηγορίες ασφαλισμένων που αντιμετωπίζουν προβλήματα ανεργίας, υποαπασχόλησης καθώς επίσης και κατηγορίες ασφαλισμένων που χαρακτηρίζονται ευπαθείς ομάδες και τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν δεν καλύπτονται από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο και τον Κανονισμό Υγείας. Ο συγκεκριμένος κλάδος προκειμένου να λειτουργήσει προϋπόθετε την εκπόνηση «Σχεδίου Κανονισμού Λειτουργίας» το οποίο θα περιελάμβανε την δομή και οργάνωσή του, τους πόρους του, τις προβλεπόμενες παροχές και τους όρους και τις προϋποθέσεις ένταξης στους δικαιούχους των ασφαλισμένων.

Επιπρόσθετα με το Ν. 3655/2008 που αφορά μεταξύ των άλλων και στην ενοποίηση του ΤΣΜΕΔΕ με το ΤΣΑΥ και το ΤΑΝ, με την επωνυμία ΕΤΑΑ, επαναβεβαιώθηκε η θεσμοθέτηση του συγκεκριμένου Κλάδου για τους Τομείς Μηχανικών & ΕΔΕ (ΤΣΜΕΔΕ).

Ήδη από το 2009 έχει εκπονηθεί σχέδιο Κανονισμού Λειτουργίας του Κλάδου Ειδικών Παροχών από επιτροπή που συστάθηκε με απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής των Τομέων Μηχανικών & ΕΔΕ, το οποίο έχει τύχει την σύμφωνη γνώμη των οργάνων του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας και έχει αποσταλεί στο Υπουργείο για την οριστική έγκριση και υλοποίηση των προβλέψεων του Νόμου, χωρίς μέχρι σήμερα να έχει υπάρξει εξέλιξη στο θέμα.

Επομένως με την άμεση προώθηση της λειτουργίας του Κλάδου Ειδικών Παροχών (στον οποίο μπορεί να μεταφερθεί η συγκεκριμένη μηνιαία εισφορά του Ν. 3986/11), ο οποίος μέσα από σύντομο διάλογο και συμφωνία θα μπορούσε να λειτουργήσει κατ' αντιστοιχία και για τους άλλους Τομείς του ΕΤΑΑ μπορούν να αντιμετωπισθούν τα θέματα χορήγησης βοηθήματος στους μηχανικούς για τη στήριξη των ασφαλισμένων μηχανικών που έχουν πληγεί λόγω της οικονομικής κρίσης της χώρας μας.

Κατόπιν τούτων το Δ.Σ. του ΕΤΑΑ στη συνεδρίαση 169/16.02.2012 είχε αποφασίσει ομοφώνως:

- 1) Να εφαρμοσθούν τα άρθρα 44 του Ν. 3986/11 και 20 του Ν. 4019/11 συνολικά για όλους τους ασφαλισμένους μηχανικούς στους οποίους αφορούν οι ανωτέρω διατάξεις, μόνο μετά την επίλυση των θεμάτων, όπως αυτά έχουν παρατεθεί στις εισηγήσεις της υπηρεσίας, από το Εποπτεύον Υπουργείο
- 2) Να μην συμπεριληφθεί στα ειδοποιητήρια του Α' εξαμήνου 2012 η εισφορά υπέρ ΟΑΕΔ, μέχρι να καθορισθούν τα κριτήρια βάσει των οποίων θα προσδιορίζεται νομοθετικά η έννοια του ανέργου μηχανικού, οι προϋποθέσεις καθώς και ο τρόπος λήψης του επιδόματος ανεργίας από τους δικαιούχους.
- 3) Η υπηρεσία οφείλει να αναμένει την επίλυση των προαναφερθέντων θεμάτων νομοθετικά από το Εποπτεύον Υπουργείο και να προβεί στη συνέχει στην υποχρεωτική κατάταξη των «νέων» ασφαλισμένων σε ασφαλιστικές κατηγορίες.

Μέχρι να γίνουν οι απαραίτητες Νομοθετικές ρυθμίσεις να αποσταλούν με την σχετική αιτιολογία επ' αυτών, τα ειδοποιητήρια του Α' εξαμήνου 2012 σε όλους τους ασφαλισμένους μηχανικούς, με τις τιμές που ίσχυαν πριν την ψήφιση των Νόμων 3986/11 και 4019/11.

Η ανωτέρω απόφαση διαβιβάσθηκε με το με αρ. πρωτ. 15769/28.02.2012 έγγραφο στο Εποπτεύον Υπουργείο το οποίο με το με αρ. Φ10043/5503/167 17/07/2012 έγγραφο της Δ/νσης Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων, γνωρίζει τα εξής:

«1. Σύμφωνα με τις οδηγίες που σας έχουμε δώσει με το αριθμ. Φ 80000/24872/5-12-2011 έγγραφό μας σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 44 του ν.3986/11, για την υπαγωγή των από 01/01/1993 ασφαλισμένων σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία μετά την πάροδο τριετίας, λαμβάνεται υπόψη όλος ο χρόνος ασφάλισής τους στο Ε.Τ.Α.Α. (ελεύθερου επαγγελματία ή μισθωτού).

Ο μη συνυπολογισμός του χρόνου ασφάλισης εμπίσθου ασφαλισμένου για την υποχρεωτική μετάταξη σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία, δεν προβλέπεται από την ανωτέρω διάταξη, ενώ θα δημιουργούσε και σημαντικές δυσκολίες στις υπηρεσίες του Τομέα σας στην κατάταξη των ασφαλισμένων σε ασφαλιστική κατηγορία.

Επισημαίνουμε ότι και κατά την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 16 του ν. 3232/2004, για συνταξιοδότηση με την συμπλήρωση 37 ετών ασφάλισης, ανεξαρτήτως ηλικίας, συνυπολογίζεται το σύνολο του χρόνου ασφάλισης (ελεύθερου επαγγελματία και εμπίσθου), παρόλο που σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη λαμβάνεται υπόψη ο χρόνος ασφάλισης από ανεξάρτητη απασχόληση.

2. Όσον αφορά στην Ειδική Προσαύξηση, το πρώτο ζήτημα που τίθεται αφορά στο εάν η επιβολή πρόσθετης εισφοράς για τους μέχρι 31/12/1992 ασφαλισμένους (ύψους 12% επί του ποσού της 1^{ης} ασφαλιστικής κατηγορίας), ή η υποχρεωτική μετάταξη σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία ανά τριετία για τους από 01/01/1993 ασφαλισμένους, καταλαμβάνει αντίστοιχα και τους εμμίσθους ασφαλισμένους του ΤΣΜΕΔΕ.

Δεδομένου ότι το ύψος της εισφοράς για την Ειδική Προσαύξηση, προσδιορίζεται με ενιαίο τρόπο τόσο για τους εμμίσθους όσο και για τους ελεύθερους επαγγελματίες, παλαιούς και νέους ασφαλισμένους (άρθρο 4. παρ. 2 του Ν.3518/2006), ενώ από τις διατάξεις των παρ.14 και 15 του άρθρου 44 του Ν.3986/2011 που αφορούν στην Ειδική Προσαύξηση δεν προβλέπεται η εξαίρεση των εμμίσθων ασφαλισμένων, θεωρούμε ότι οι διατάξεις του ν.3986/2011 που αφορούν στην Ειδική Προσαύξηση καταλαμβάνουν και τους εμμίσθους ασφαλισμένους του ΤΣΜΕΔΕ.

Όσον αφορά στο θέμα της ανταποδοτικότητας των ανωτέρω εισφορών στο ύψος της Ειδικής Προσαύξησης, το ελληνικό ασφαλιστικό σύστημα είναι διανεμητικό, βασιζόμενο στην αρχή της αλληλεγγύης των γενεών, και όχι στην αρχή της ανταποδοτικότητας, δηλαδή στην καταβολή στον ασφαλισμένο παροχών αναλόγων με τις εισφορές που έχει καταβάλει.

3. Σε κάθε περίπτωση, ο ν.3986/2001 περιλαμβάνει τα επείγοντα μέτρα εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015, στο οποίο μεταξύ άλλων, προβλέπεται η αύξηση στις εισφορές των δικαιούχων του ΟΓΑ και του ΕΤΑΑ (παρέμβαση 9.4).

Κατόπιν τούτου, η εφαρμογή των διατάξεων των παρ. 14 και 15 του άρθρου 44 του Ν. 3986/2011 αποτελεί δέσμευση που έχει αναληφθεί με το μεσοπρόθεσμο πλαίσιο δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015, και η μη εφαρμογή τους συνεπάγεται την απώλεια εσόδων για τον φορέα.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, παρακαλούμε για την αυστηρή τήρηση των κείμενων διατάξεων».

Επίσης το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. στη συνεδρίαση 189/12.07.2012 είχε αποφασίσει κατά πλειοψηφία να εφαρμοστεί το διατακτικό της απόφασης συν. 169/16.02.2012 του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. και επί των ειδοποιητηρίων του β' εξαμήνου του 2012.

Η ανωτέρω απόφαση διαβιβάσθηκε με το με αρ. πρωτ. 64432/12.07.2012 έγγραφό μας στο εποπτεύον Υπουργείο.

Στις 24/07/2012 πραγματοποιήθηκε συνάντηση στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με υπηρεσιακούς παράγοντες του Ε.Τ.Α.Α. –ΤΣΜΕΔΕ και του Υπουργείου υπό την Γενική Δ/ντρια κ. Άρτεμη Δεδούλη και τέθηκαν αναλυτικά:

α) Τα προβλήματα και οι συνέπειες του Ν.3986/2011 τόσο για τις εισφορές όσο και για τις παροχές Κύριας Σύνταξης, Ειδικής Προσαύξησης, επικουρικού και εφάπαξ των νέων ασφαλισμένων.

β) Το ζήτημα της εισφοράς του ΟΑΕΔ καθόσον δεν έχει οριστεί η έννοια του **ανέργου** μηχανικού.

γ) Η ανάγκη επείγουσας επίλυσης των παραπάνω εν όψει της επικείμενης αποστολής των ειδοποιητηρίων του β' εξαμήνου του 2012.

Μετά από πολύωρη συζήτηση έγιναν απολύτως αντιληπτές όλες οι θέσει του Ταμείου σχετικά με τα άνω ζητήματα.

Ως συμπέρασμα προέκυψε η δέσμευση των υπηρεσιακών παραγόντων του Υπουργείου για άμεση αποστολή νέου εγγράφου με το οποίο θα τροποποιείται το από 17/07/2012 έγγραφό τους και με το οποίο θα γίνεται δεκτό ότι:

- 1) Ότι ο διανυθείς χρόνος εμμίσθου ασφαλισμένου μηχανικού δεν θα συνυπολογίζεται στο συνολικό χρόνο ασφάλισης για την υποχρεωτική κατάταξη σε ασφαλιστική κατηγορία ως ελεύθερος επαγγελματίας.
- 2) Όσον αφορά στην Ειδική Προσαύξηση δεν μπορεί να εφαρμοστεί η υποχρεωτική μετάταξη σε ασφαλιστικές κατηγορίες
- 3) Για την εισφορά υπέρ ΟΑΕΔ είναι απαραίτητη η προηγούμενη αποσαφήνιση του όρου άνεργος μηχανικός και προς τούτο θα ζητηθούν συγκεκριμένες προτάσεις από το Ταμείο.

Μέχρι σήμερα το Ταμείο δεν έχει λάβει νεότερο έγγραφο σχετικών οδηγιών εφαρμογής του άρ. 44 του Ν.3986/11.

Στις 08/08/2012 λάβαμε το με αρ. πρωτ. Φ80000/οικ. 17598/3682 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου με θέμα «Άμεση εφαρμογή των διατάξεων του Ν.3986/11» με το εξής περιεχόμενο:

«Σε συνέχεια της συνάντησης που έγινε για το ανωτέρω θέμα στο γραφείο του Υπουργού, παρακαλείσθε να προβείτε σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες για την άμεση εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 44 του Ν. 3986/2011 από όλους τους Τομείς του ΕΤΑΑ.

Επισημαίνεται ότι από την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων έχουν προσδιοριστεί συγκεκριμένες δημοσιονομικές αποδόσεις εντός του έτους 2012 και η περαιτέρω καθυστέρηση στην πλήρη εφαρμογή των διατάξεων από όλους τους τομείς του Ταμείου θα δημιουργήσει σοβαρό

δημοσιονομικό έλλειμμα στον Κρατικό Προϋπολογισμό. Παράλληλα καθίσταται σαφές ότι η υστέρηση στην εφαρμογή θεσμοθετημένων μέτρων, αφενός πλήττει την αξιοπιστία της χώρας αφετέρου συνεπάγεται την ανάγκη λήψης πρόσθετων δημοσιονομικών μέτρων.

Κατόπιν των ανωτέρω και δεδομένων των εξαιρετικά δεσμευτικών προθεσμιών όλοι οι τομείς του ΕΤΑΑ οφείλουν άμεσα να εφαρμόσουν τις προαναφερθείσες διατάξεις του Ν. 3986/2011 και να μας ενημερώσουν σχετικά, το αργότερο έως 28/08/2012».

Με βάση τα παραπάνω και λαμβανομένου υπόψη ότι:

- 1) Η ερμηνευτική άποψη των σχετικών διατάξεων του Ν. 3986/2011 από τις υπηρεσίες του εποπτεύοντος Υπουργείου, διατυπώνεται και μας απεστάλη με το υπ. αρ. Φ10043/5503/167/17.07.2012 έγγραφο κατόπιν του υπ. αρ. 15769/28.02.2012 εγγράφου μας, με το οποίο είχαν διαβιβασθεί οι αποφάσεις 82/συν.198/06.02.2012 της Δ.Ε. του ΤΣΜΕΔΕ & της συν. 169/16.02.2012 του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. στις οποίες είχαν εκτεθεί τα κρίσιμα ζητήματα ερμηνείας των νομοθετικών διατάξεων από τη Νομική υπηρεσία του Ταμείου.
- 2) Μέχρι σήμερα δεν έχει μεταβληθεί η ανωτέρω ερμηνευτική άποψη με νεότερο έγγραφο από το εποπτεύον Υπουργείο.
- 3) Με αρ. πρωτ. Φ80000/οικ. 17598/3682/08.08.2012 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου με θέμα «Άμεση εφαρμογή των διατάξεων του Ν.3986/11» η υπηρεσία οφείλει άμεσα να εφαρμόσει τις διατάξεις του αρ. 44 του Ν. 3986/11 και να ενημερωθεί σχετικά, το αργότερο έως 28/08/2012 το εποπτεύον Υπουργείο.

Η υπηρεσία εισηγείται το ανωτέρω θέμα, προκειμένου να προβεί στις, σύμφωνα με τις εντολές του Υπουργείου, αναγκαίες ενέργειες για την υλοποίηση των σχετικών διατάξεων του αρ. 44 του Ν.3986/2011 σύμφωνα:

- Με το με αρ. πρωτ. Φ80000/οικ. 17598/3682/08.08.2012 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών του εποπτεύοντος Υπουργείου με θέμα «Άμεση εφαρμογή των διατάξεων του Ν.3986/2011».
- Με το με αρ. πρωτ. Φ10043/5503/167/17.07.2012 έγγραφο της Δ/σης Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολούμενων του εποπτεύοντος Υπουργείου με θέμα «Εφαρμογή των διατάξεων των παρ. 14 και 15 του άρθρου 44 του Ν.3986/2011, σχετικά με την υποχρεωτική μετάταξη των νέων ασφαλισμένων σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία για την κύρια σύνταξη και την Ειδική Προσαύξηση, και την επιβολή πρόσθετης εισφοράς στην Ειδική Προσαύξηση για τους

παλαιούς ασφαλισμένους», αναδρομικά από 01/07/2011 (αρ. 20 του Ν.4019/2011) έως και το β' εξάμηνο του 2012, με την αποστολή συμπληρωματικού ειδοποιητηρίου εισφορών στους ασφαλισμένους.

- Με το με αρ. πρωτ. 12572/994/27.06.2012 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών του εποπτεύοντος Υπουργείου με θέμα «Μηνιαία εισφορά 10 € υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Ανεργίας των Αυτοτελώς και Ανεξαρτήτως Απασχολουμένων» αναδρομικά από 01/01/2011 με την αποστολή συμπληρωματικού ειδοποιητηρίου εισφορών στους ασφαλισμένους.

Μετά τα παραπάνω παρακαλούμε να αποφασίσετε σχετικά με τα ανωτέρω.»

Μετά την εισήγηση της υπηρεσίας καθόσον έχουν προκύψει νέα στοιχεία, ο Πρόεδρος του Δ.Σ. αναφέρει :

- 1) Την από 17.08.2012 (αρ. πρωτ. 99759) απάντησή του στο Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου.
- 2) Το με αρ. πρωτ. Φ 10043/16215/141/3.8.2012 έγγραφο της Διεύθυνσης Κύριας Ασφάλισης Αυτοαπασχολουμένων του εποπτεύοντος Υπουργείου το οποίο παρελήφθη από το ΕΤΑΑ- ΤΣΜΕΔΕ 21 /8/ 2012 με θέμα « Εφαρμογή των διατάξεων των παρ. 14 και 15 του άρθρου 44 του Ν. 3986/2011, σχετικά με το συνυπολογισμό του χρόνου εμμίσθου για την υποχρεωτική μετάταξη σε ανώτερη ασφαλιστική κατηγορία για τους νέους ασφαλισμένους και το ύψος του ασφαλίστρου στην Ειδική Προσαύξηση», το οποίο τροποποιεί σε συγκεκριμένα σημεία το με αρ. πρωτ. Φ10043/5503/167/17.07.2012 προηγούμενο έγγραφο.
- 3) Το αρ. πρωτ. 14398/1106/01.08.2012 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών του εποπτεύοντος Υπουργείου το οποίο παρελήφθη από το ΕΤΑΑ- ΤΣΜΕΔΕ 21/08/2012, με θέμα « Μηνιαία εισφορά 10 € υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού Ανεργίας των Αυτοτελώς και Ανεξαρτήτως Απασχολουμένων»
- 4) Το με αρ. πρωτ. 34049/22.08.2012 έγγραφο του ΤΕΕ με την « Αναλογιστική μελέτη» για το ΤΣΜΕΔΕ (Ιούνιος 2012).

Το **Διοικητικό Συμβούλιο** μετά από διαλογική συζήτηση αποφασίζει ομοφώνως να εφαρμοστεί το άρθρο 44 του Ν. 3986/2011 σύμφωνα με τις **εντολές** και την ερμηνευτική άποψη των υπηρεσιών του Υπουργείου, παρά την αντίθετη ερμηνευτική θέση της ολομέλειας της Διεύθυνσης Νομικών Υποθέσεων του Ταμείου ως προς συγκεκριμένα σημεία των διατάξεων του

άρθρου αυτού, καθώς και των αποφάσεων της Διοικούσας Επιτροπής των Τομέων Μηχανικών και ΕΔΕ και των αποφάσεων του Δ. Σ. του ΕΤΑΑ.

Η υπηρεσία να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες για την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων σύμφωνα με την ερμηνεία των διατάξεων του νόμου, που περιέχεται στις εντολές-οδηγίες του εποπτεύοντος Υπουργείου παρά το ότι το Δ.Σ. δεν αποδέχεται την ερμηνεία αυτή ως ορθή

Για επιμέρους ζητήματα που θα προκύψουν αναφορικά με την αποστολή συμπληρωματικών ειδοποιητηρίων στους ασφαλισμένους θα συνεδριάσουν οι Διοικούσες Επιτροπές των Τομέων προκειμένου να εισηγηθούν σχετικά προς το Δ.Σ. του ΕΤΑΑ.

Το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΑΑ, καθώς και οι υπηρεσίες του Ταμείου, δεδομένων των ανωτέρω εντολών, δεν φέρουν ευθύνη για οποιαδήποτε ζημία υποστεί το Ταμείο και οι ασφαλισμένοι του, με οποιαδήποτε μορφή, λόγω της υλοποίησης των υποχρεωτικά εφαρμοστέων ως άνω εντολών για την εφαρμογή των συγκεκριμένων διατάξεων του νόμου.

Η παρούσα απόφαση να αποσταλεί στο Εποπτεύον Υπουργείο.

Η απόφαση είναι άμεσης επικύρωσης.-